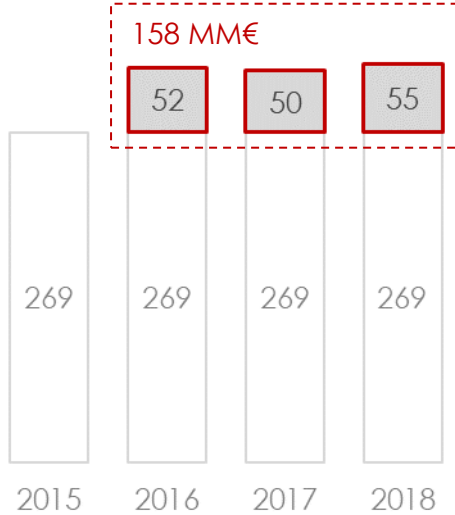


UNA ADMINISTRACIÓN SOBREDIMENSIONADA QUE NO BRILLA EN TRANSPARENCIA



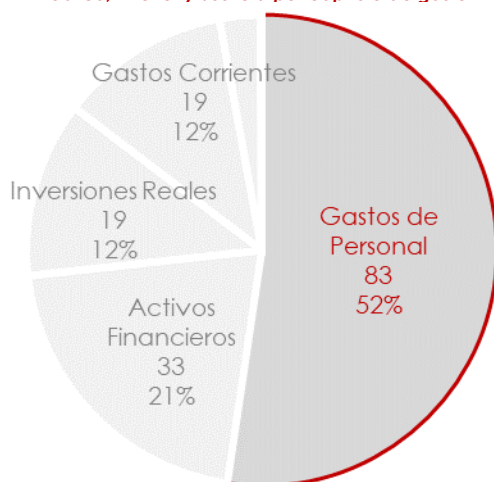
G1. Evolución del gasto en el dpto. de Presidencia, F. Pública, Interior y Justicia



FUENTE: Elaboración propia. Datos PGN.

En esta sexta ficha, el análisis difiere un poco del realizado en las fichas precedentes. La atención no se centra en un departamento concreto como tal, sino que mediante el estudio de los departamentos de Presidencia, Función Pública, Interior y Justicia; y el de Relaciones Ciudadanas e Institucionales se plantea el análisis de cuestiones más transversales relativas a la Administración Pública y a su relación con la ciudadanía. Concretamente los recursos adicionales destinados al primero de ellos responde a un total de 158 millones de euros (gráfico G1).

G2. Distribución del gasto en Presidencia, F. Pública, Interior y Justicia por capítulo de gasto



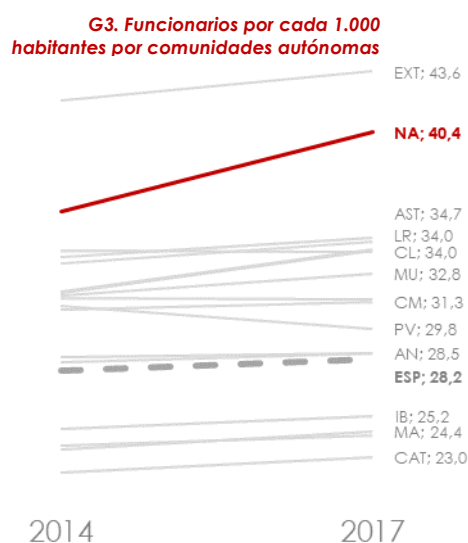
FUENTE: Elaboración propia. Datos PGN.

Como se aprecia en el gráfico G2, el gasto de personal supone una parte mayoritaria en el incremento del presupuesto con que ha contado en el trienio 2016-18 el Departamento de Presidencia, Función Pública, Interior y Justicia. En los más de 83 millones de euros adicionales que van a dicho gasto se incluyen incrementos retributivos del funcionariado del departamento, así como las pensiones ordinarias a funcionarios. Se puede destacar también que las Inversiones Reales se llevan un 12% del incremento incluyendo, entre otros, el gasto en la renovación de la flota de vehículos de servicios como bomberos, policía foral, etc., necesaria tras la imposibilidad de

acometer ese gasto en los años de recesión económica. Hay que aclarar por último que la partida de Activos Financieros, que recibe el 21% de los recursos adicionales, incluye su vinculación contable con el pago pendiente de la paga extraordinaria de diciembre de 2012.

Este Departamento tiene entre sus funciones la gestión del conjunto del personal de la Administración Pública Foral. Esta plantilla ha experimentado un importante incremento en lo que llevamos de legislatura. En concreto, a lo largo del último trienio, el Gobierno de Navarra ha ocupado, en promedio, a más de un 10% adicional de personas con respecto a las que empleaba en la primera mitad del 2015, según los datos de Ministerio de Política Territorial y Función Pública.

De acuerdo con esos mismos datos anuales, del 2014 (último año completo de la anterior legislatura) al 2017, Navarra es la Comunidad que ha experimentado un mayor aumento del número de personas trabajando para la administración autonómica en términos de población total. Como se puede ver en el gráfico G3, Navarra que ya ocupaba el segundo lugar en el ranking de esa ratio, crece a un ritmo superior al de otras Comunidades y al de la media de estas, acercándose a la ratio de Extremadura, que es la que lidera el ranking de personas al servicio de la administración pública por cada 1.000 habitantes.



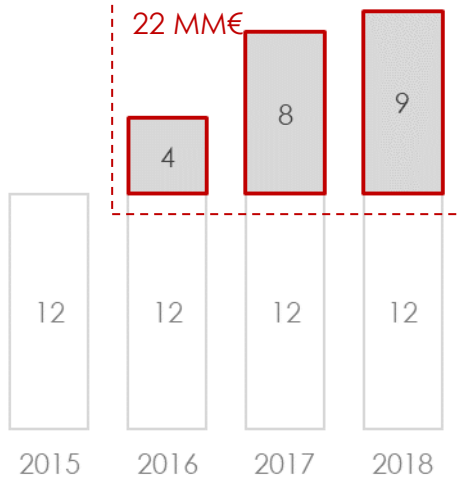
FUENTE: Ministerio de Política Territorial y Función Pública.



Cabe preguntarse si este volumen de personas trabajando para la Administración Foral responde a un tamaño y distribución eficiente de su plantilla. Así mismo, Institución Futuro quiere advertir del peligro que supone sobrecargar la estructura de la administración en tiempos de bonanza económica, pues ello supondrá un compromiso de gasto que habrá que mantener cuando el escenario económico sea menos favorable y los recursos, más escasos, sean más necesarios en otros frentes de gasto.

En cuanto al Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales, el incremento de recursos en volumen total durante el trienio no es muy relevante en el conjunto, pues son 22 millones de euros más de los que hubiese habido disponibles con lo que el presupuesto de 2015 asignaba para las funciones que este nuevo departamento cubre. Ahora bien, para completar esos 22 millones de euros de recursos adicionales en los tres años, el ritmo de crecimiento

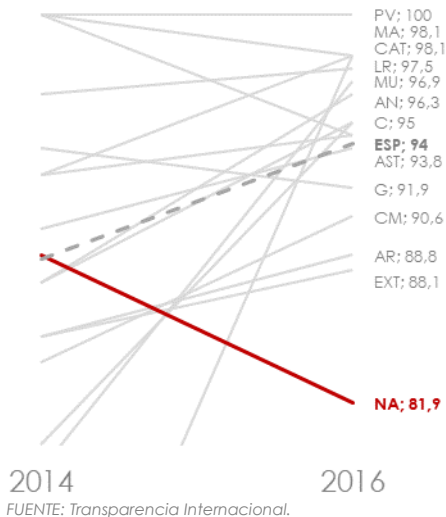
G4. Evolución del gasto en el dpto. de Relaciones Ciudadanas e Institucionales



equivaldría a un 25,3% anual, el mayor de todos los registrados entre los departamentos del presupuesto.

En dicho incremento podemos destacar los recursos nuevos que se han dedicado a Comunicación y Relaciones Institucionales (1,34 millones) y los que se han utilizado para la creación de una estructura de la Administración responsable de la relación con la ciudadanía (5,22 millones). Si a estos recursos sumamos los 750.000 euros del Servicio de Gobierno Abierto (Departamento de Presidencia, Función Pública, Interior y Justicia), vemos que se ha contado con más de 7,2 millones adicionales para dar a conocer las actividades de la administración y comunicarse con la ciudadanía.

G5. Índice de transparencia de las comunidades autónomas INCAU



¿Se ha logrado mejorar esa comunicación entre administración foral y ciudadanía? ¿Es esa comunicación más transparente?

Según los datos que publica Transparencia Internacional en su Índice de Transparencia de las Comunidades Autónomas 2016, Navarra ocupaba el último lugar al término de ese año con una nota de 81,9 sobre 100.

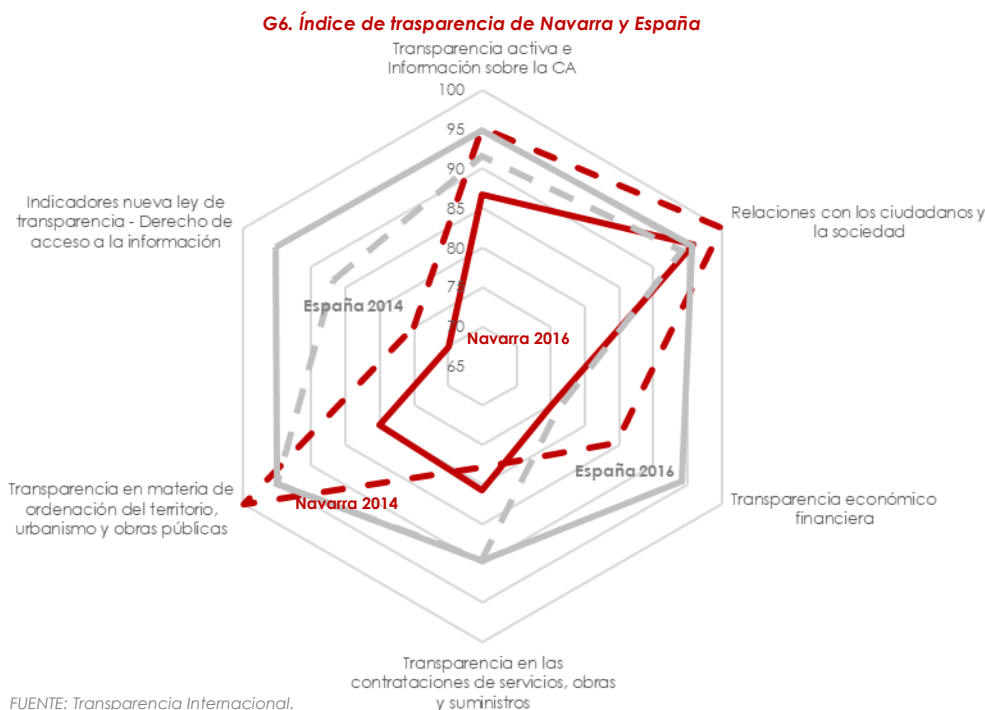
Puesto que en el índice de 2014 (edición anterior a la de 2016) la nota de Navarra

era de 89, lo que permitía ocupar la novena plaza del ranking, hemos de concluir que la Comunidad Foral ha experimentado un retroceso en términos absolutos (peor nota) y relativos (pérdida de posiciones en el ranking) de Transparencia. Esta conclusión se ve reforzada por la subida notable de la media del indicador de todas las Comunidades (gráfico G5).

Detrás de ese empeoramiento del índice hay caídas notables en varios de los subíndices que lo componen. Entre 2014 y 2016 disminuye la calificación que logra Navarra en 5 de los 6 subíndices, destacando el retroceso que se experimenta en la Transparencia Económico Financiera y en la Transparencia Activa. Además, con respecto a España, en 2016 Navarra puntuaba peor en prácticamente todas las categorías (gráfico G6).

Hay que aclarar que este indicador no recoge sino el primer año y medio de la legislatura actual, por lo que cabe esperar que la importante dotación de

nuevos recursos para estas finalidades contribuya a mejorar la calificación de Navarra en la próxima edición del Índice de Transparencia de las Comunidades Autónomas. El ejemplo más ilustrativo puede ser la mejora del portal de transparencia y gobierno abierto.



En cualquier caso, llama la atención el deterioro registrado en 2016, cuando ya había aumentado la disponibilidad de recursos para los departamentos encargados de esta cuestión. Sin duda, una parte de la explicación descansa en que se han priorizado otros objetivos diferentes, fundamentalmente el impulso del euskera (Plan Estratégico del Euskera) y de su utilización por parte de la administración foral en su comunicación hacia y con la ciudadanía. También otros de carácter más político o ideológico, como el programa de Paz y Convivencia.



En Institución Futuro creemos que la Administración ha de ser eficiente en el uso de los recursos públicos. Para ello, es necesaria una continua rendición de cuentas ante la ciudadanía, basada en la transparencia informativa, en la calidad, veracidad y relevancia de los datos publicados y en la accesibilidad a los mismos. Animamos a la Administración Foral a perseguir la eficiencia en su actuación, sometiéndose al escrutinio ciudadano que la transparencia hace posible ■