

INSTITUCIÓN FUTURO



Comentario a los Presupuestos Generales de Navarra del año 2007

Comentario a los PGN de Navarra del año 2007

Los Presupuestos Generales de Navarra 2007

*Un difícil compromiso entre
eficiencia económica y equidad social
en un contexto de fin de legislatura*

Juan José Rubio Guerrero
Catedrático de Hacienda Pública
Exdirector del Instituto de Estudios Fiscales. M^o de Hacienda
Investigador Asociado de Institución Futuro

Conclusiones (I)

- **Marcada continuidad del modelo presupuestario durante la legislatura:**

Incremento en gastos en políticas sociales.

Mantenimiento de un esfuerzo inversor.

Reducción del servicio de la Deuda Pública.

Consolidación de la Estabilidad

Presupuestaria.

Conclusiones (II)

- Navarra es una de la Comunidades con mayor incremento de gasto presupuestado, con un crecimiento del 12,4%, sólo superado por País Vasco y Murcia.

Crecimiento superior al PIB nominal estimado del 6,8% para 2007

Ruptura de tendencia a la caída de los gastos totales en términos de PIB, debido al contexto presupuestario de cierre de legislatura

Incremento del Peso del Sector Público en Economía de Navarra.

Conclusiones (III)

- Los presupuestos presentan un mayor gasto estructural no productivo:

- Incremento en el gasto corriente (13,72%).

- Generan compromisos futuros permanentes

- Condicionan la futura estabilidad presupuestaria, sin fuentes extraordinarias de financiación

- No contribuyen a la mejora de competitividad

- No obstante, no puede obviarse el importante incremento de la población navarra en los últimos cuatro años (10%)

Conclusiones (IV)

- Una drástica reducción de nuestro crecimiento podría minorar el ahorro bruto y reducir la capacidad de invertir de la Administración Foral; Sin embargo, la alta capitalización de empresas públicas navarras (p.e., Sodena y Sprin) al margen del presupuesto compensarían este efecto.
- Asimismo, conviene considerar la inversión extrapresupuestaria que para el año 2007 superará los 200 millones de €

Conclusiones (V)

- Las operaciones por cuenta de capital han incrementado su participación en el gasto del 23% al 25% en 2006 y 2007.

Opción clara por la capitalización pública.
Mayor esfuerzo inversor del gobierno.

Conclusiones (VI)

- El Proyecto recoge, en definitiva, un 53,54% de gasto social, casi tres puntos por encima del recogido en los PGE07.
- El gasto social se incrementa en un 10,89%, con incrementos superiores al 9% en :
 - Servicios sociales a personas mayores (34%)
 - Protección a la familia (20,61%)
 - Acceso a la vivienda (15,26%)
 - Sanidad (10,20%)
 - Educación (9,51%)

Conclusiones (VII)

- Desde la participación del ciudadano, el gasto previsto por habitante navarro para 2007 se sitúa en 6.573€ (5.781€ en 06), lo que supone un Δ 13,7%.
- La distribución funcional de este gasto per capita permite afianzar dos conclusiones relevantes:
 - Predominio del gasto social como preocupación preferente, y
 - Esfuerzo importante en la potenciación de las actuaciones económicas y, especialmente, la I+D+i e Industria y Energía, con crecimientos del 17%.

Conclusiones (VIII)

- Por funciones (importancia políticas del Gobierno):
 - Sanidad 1.358,0€
 - Educación 939,9€
 - Solidaridad Territorial 978,9€
 - Pensiones y Servicios Sociales. 641,3€
 - Infraestructuras y act. Econ..... 407,7€
 - Acceso a la vivienda 421,7€

Conclusiones (IX)

- La estimación presupuestaria de los ingresos parece ajustada debido a:
 - Buen comportamiento recaudatorio de 2006 y 2006,y
 - Mejoría experimentada por Navarra respecto a España.
- Vía impuestos, la aportación media de cada navarro será de 5.501€ frente a los 4.931 estimados en 06 (Δ 12%).
- Dada la previsión de crecimiento de la economía navarra, se reconoce un incremento en la presión fiscal relativa.

Conclusiones (X)

- Los beneficios fiscales supondrán una menor aportación por habitante de 643,2€.
- En materia de vivienda, los beneficios fiscales serán de 117 millones de €.
- Esfuerzo en potenciar las actuaciones en Investigación, Desarrollo e Innovación. Beneficios fiscales por 18 millones de € con un incremento del 128% en dos años. Compromiso con la productividad y competitividad de la economía navarra.

Conclusiones (XI)

- Presupuestación en equilibrio: **estabilidad presupuestaria consolidada en legislatura.**
- No recurso al endeudamiento. Gastos financieros en torno al 0,7% en PGNO7.
- Corolario: S&P ha elevado la calificación de Navarra de “Estable a positiva”, promocionando la calificación crediticia a AA+, por su sólida ejecución financiera y presupuestaria.

Conclusiones (XII)

- Gastos en sanidad: dada su cuantía y dinámica será necesaria la incorporación gradual, equitativa y eficaz de instrumentos de regulación de la demanda. **Ticket moderador.**
- Evaluación económica y social del grado de cumplimiento de los objetivos como del diseño y desarrollo de los gastos de inversión.

Conclusiones (XIII)

- Vuelven a ganar importancia relativa los impuestos directos sobre los indirectos, por lo que el sistema tributario navarro gana progresividad y contribuye a favorecer una distribución equitativa de la renta y la riqueza.

Conclusiones (XIV)

- Incremento del uso de Tasas, precios públicos e impuestos finalistas. Aplicación del principio del beneficio en la provisión de servicios públicos constituye una fuente de racionalización y regulación de la demanda.

Conclusiones (XV)

- Para Navarra, las nuevas Perspectivas Financieras en Europa significa:
 - 220 millones de €
 - Una pérdida del 54% de los fondos recibidos en 00/06
 - Una pérdida de financiación externa del 2,26% del PIB navarro
 - 422 € per capita que debería ser compensados con mayores impuestos para mantener el nivel de inversión actual.
- El gobierno de Navarra ha comenzado a tomar medidas presupuestarias para minimizar el impacto de la pérdida de fondos de la UE, incrementando el ahorro bruto y los ingresos de capital para mantener los niveles de inversión actuales.

¡Muchas gracias por su atención!